

**Центральная избирательная комиссия Российской Федерации
Российский центр обучения избирательным технологиям
при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации**

ПАМЯТКА НАБЛЮДАТЕЛЯ
на выборах
Президента Российской Федерации
4 марта 2012 года

Москва
2012

Авторский коллектив:

В.И. Лысенко,

доктор юридических наук, заслуженный юрист Российской Федерации, заместитель начальника Управления общественных связей и информации Аппарата ЦИК России;

В.А. Малышев,

заместитель начальника Управления организации избирательного процесса Аппарата ЦИК России;

В.И. Кривцов,

начальник отдела совершенствования избирательных технологий РЦОИТ при ЦИК России.

Рецензент

Н.Е. Конкин,

секретарь Центральной избирательной комиссии Российской Федерации

Памятка наблюдателя на выборах Президента Российской Федерации 4 марта 2012 года / Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. — М.: РЦОИТ, 2012. — 48 с.

Памятка адресована наблюдателям на выборах Президента Российской Федерации. Ее также могут использовать в своей работе члены избирательных комиссий с правом решающего и совещательного голоса, зарегистрированные кандидаты на должность Президента Российской Федерации, их доверенные лица и уполномоченные представители, представители средств массовой информации, все, кто интересуется избирательным законодательством и практикой его применения.

© Центральная избирательная комиссия
Российской Федерации, 2012

© РЦОИТ при ЦИК России, 2012

Предисловие

Настоящая Памятка подготовлена по заказу РЦОИТ при ЦИК России и является результатом совместного труда специалистов по избирательному праву. Памятка имеет практическую направленность; она основана не только на законодательстве о выборах, но и на опыте организации общественного наблюдения за выборами.

Задача обеспечения честного характера выборов — общая как для организаторов выборов, так и для наблюдателей. Значительную роль в наблюдении могут сыграть не только члены избирательных комиссий и наблюдатели, но и представители средств массовой информации, и даже избиратели. Поэтому эта Памятка может быть полезна всем присутствующим на избирательном участке в день голосования и при подсчете голосов.

Данную Памятку не следует рассматривать как комментарий к избирательному законодательству. Некоторые положения федерального законодательства о выборах здесь намеренно не упоминаются (например, регламентация досрочного голосования или голосования избирателей за пределами территории Российской Федерации); не рассматриваются также специфические вопросы наблюдения в местах временного пребывания избирателей, например, в больницах, санаториях, СИЗО (хотя наблюдатели имеют право присутствовать там).

Памятка разделена на две части. Первая часть содержит общие положения, такие как полномочия наблюдателя, а также методические советы. Вторая часть представляет собой поэтапное описание действий наблюдателя в день голосования и при подсчете участковой избирательной комиссией голосов избирателей, составлении протокола об итогах голосования. Кроме того, в приложениях приведены образцы заявлений о нарушении избирательного законодательства.

Содержание данной Памятки предполагает, что она должна быть изучена наблюдателем до дня голосования. В день голосования наблюдатель должен иметь Памятку при себе и может использовать ее в качестве справочника. Памятка со-

держит ссылки на конкретные статьи федеральных законов, поэтому ее можно использовать для аргументированного обоснования своих утверждений в случае возникновения разногласий между наблюдателем и избирательной комиссией.

Следует отметить, что полноценное наблюдение требует методического и организационного обеспечения со стороны избирательных штабов кандидатов на должность Президента Российской Федерации либо их доверенных лиц или политических партий. Наблюдателя требуется оснастить не только данной Памяткой, но также правильно оформленным направлением и другими вспомогательными материалами.

Часть 1

ПОДГОТОВКА К НАБЛЮДЕНИЮ

Правовые основы выборов Президента Российской Федерации

В соответствии со статьей 81 Конституции Российской Федерации Президент Российской Федерации избирается на шесть лет гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Президентом Российской Федерации может быть избран гражданин Российской Федерации не моложе 35 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации не менее 10 лет. Порядок выборов Президента Российской Федерации определяется федеральным законом.

Основными федеральными законами, которые определяют порядок проведения выборов Президента Российской Федерации, являются:

- Федеральный закон *«Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»* от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ, в том числе в редакции от 25 июля 2011 года (далее — «ФЗГ»);
- Федеральный закон *«О выборах Президента Российской Федерации»* от 10 января 2003 года № 19-ФЗ, в том числе в редакции от 25 июля 2011 года (далее — ФЗП).

Первый из них является общим (рамочным), а второй — повторяет либо конкретизирует положения первого применительно к выборам Президента Российской Федерации. В этой Памятке ссылки даны в основном на Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации», хотя аналогичные нормы можно найти и в Федеральном законе «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Тексты этих федеральных законов должны находиться в участковой избирательной комиссии. Они достаточно велики

по объему, тем не менее вам необходимо с ними ознакомиться. Этап голосования и подсчета голосов описан в главе IX ФЗГ и в главе IX ФЗП.

Кроме указанных федеральных законов, *участковая избирательная комиссия* (далее — **УИК**) в своей работе обеспечивает реализацию постановлений, инструкций, рекомендаций вышестоящих избирательных комиссий. Следует заметить, что *Центральная избирательная комиссия Российской Федерации* (далее — **ЦИК России**) издала «Рабочий блокнот участковой избирательной комиссии», в котором подробно описаны некоторые встречающиеся в день голосования ситуации.

4 марта 2012 года проводится голосование на очередных выборах Президента Российской Федерации. Постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о назначении выборов Президента Российской Федерации на 4 марта 2012 года было принято 25 ноября 2011 года и опубликовано в «Парламентской газете» 25 ноября 2011 года. Там, где выборы Президента Российской Федерации не будут совмещены с региональными или муниципальными выборами, избирателю будет выдан один избирательный бюллетень, в котором будут перечислены фамилии и другие сведения о зарегистрированных кандидатах на должность Президента Российской Федерации.

При голосовании избиратель ставит в квадрате справа от данных кандидата на должность Президента Российской Федерации любой знак — крестик, галочку и так далее. Избирательные бюллетени, обнаруженные в ящике для голосования (переносном или стационарном) без каких-либо отметок избирателя или с несколькими отметками, считаются недействительными.

Если при голосовании ни один из кандидатов на должность Президента Российской Федерации не наберет более 50 процентов голосов от числа избирателей, принявших участие в голосовании, то на 25 марта 2012 года ЦИК России должна назначить повторное голосование по двум кандидатам на должность Президента Российской Федерации, набравшим наибольшее число голосов избирателей.

Предусмотрена возможность голосования вне помещения для голосования, которое проводится по определенной Федеральным законом процедуре.

Также предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям. Открепительное удостоверение состоит из двух частей (основной части и отрывного талона), одна из которых (основная часть) при голосовании остаётся у избирателя.

Правила голосования и подсчета голосов избирателей едины на всей территории Российской Федерации, в том числе и на избирательных участках, образованных за пределами территории Российской Федерации при дипломатических представительствах и консульских учреждениях Российской Федерации. Процесс голосования и подсчета голосов отличается на тех избирательных участках, на которых установлены технические средства подсчета голосов — КОИБы (комплексы обработки избирательных бюллетеней) или КЭГи (комплексы для электронного голосования), но число таких избирательных участков (для КЭГ) составляет около одного процента от всех избирательных участков, образованных для проведения выборов Президента Российской Федерации.

Основная цель наблюдения

Основная цель наблюдения — соблюдение законодательства о выборах при проведении голосования и подсчета голосов. Основные принципы, которые должны соблюдаться на этой стадии выборов, — свободное и тайное, без какого-либо принуждения или подкупа волеизъявление избирателей, а также подведение итогов голосования в рамках закона.

Федеральный закон направлен на то, чтобы максимально обеспечить открытость всех избирательных действий. Прописанные в нем процедуры могут показаться на первый взгляд избыточными, но в действительности они направлены на то, чтобы воспрепятствовать незаконному давлению на избирателя и нарушениям, а также позволяют обнаружить признаки нарушений, если они все-таки имели место.

Основными видами нарушений законодательства о выборах в участковой избирательной комиссии являются:

- голосование за избирателей, не принимающих участие в голосовании (от «вброса» избирательных бюллетеней в переносной или стационарный ящик для голосования без про-

ставления подписей в списке избирателей до голосования за других лиц);

- неправильный подсчет голосов (неправильная сортировка избирательных бюллетеней, неправильный подсчет в рассортированных пачках);
- внесение в протокол об итогах голосования данных, не соответствующих результатам подсчета.

Существуют и другие виды нарушений законодательства о выборах в день голосования:

- вынос избирательного бюллетеня из помещения для голосования, когда избирателю перед входом в помещение для голосования участковой избирательной комиссии дают заполненный избирательный бюллетень и предлагают вынести из помещения для голосования (из кабины для тайного голосования) незаполненный избирательный бюллетень;
- нарушение тайны голосования или нарушение добровольности голосования (требование предъявления доказательств участия в голосовании);
- агитация избирателей во время голосования на дому или принуждение к голосованию путем «обхода» избирателей;
- голосование по неучтенным открепительным удостоверениям или неоднократное голосование по одному открепительному удостоверению.

Перечисленные выше нарушения непосредственно искажают итоги голосования. Нарушение любых правил, закрепленных в Федеральном законе, может способствовать нарушению честности выборов. Поэтому наблюдатель должен в пределах своих полномочий препятствовать не только прямым фальсификациям, но и нарушению процедур, описанных в Федеральном законе, путем подачи заявлений (жалоб).

Кто может присутствовать в помещении для голосования?

В день голосования и во время подсчета голосов в помещении для голосования, **кроме членов УИК с правом решающего и совещательного голоса, вправе присутствовать (пункты 1 и 5 статьи 23, пункт 14 статьи 69, пункт 1 статьи 73 ФЗП):**

- наблюдатели и иностранные (международные) наблюдатели;
- члены вышестоящих избирательных комиссий и работники их аппаратов;
- зарегистрированные кандидаты на должность Президента Российской Федерации;
- доверенные лица кандидатов Президента Российской Федерации и уполномоченные представители кандидатов Президента Российской Федерации по финансовым вопросам;
- представители средств массовой информации.

Все эти лица должны иметь **документы, удостоверяющие их статус**. Сведения об указанных лицах должны вноситься в **специальный список лиц, присутствующих при проведении голосования (пункт 14 статьи 69 ФЗП)**. Они могут носить специальные **нагрудные знаки**, форма которых устанавливается ЦИК России (**пункт 16 статьи 23 ФЗП**).

Что касается **других лиц**, например, представителей администрации или организации, на базе которой организован избирательный участок (помещение для голосования), полицейских и так далее, то Федеральный закон ничего не говорит об их праве присутствовать в помещении для голосования. Если они присутствуют, то не должны вмешиваться в работу комиссии; им не предоставлено право знакомиться с документами участковой избирательной комиссии, получать копии протоколов и каким-либо образом участвовать в работе участковой избирательной комиссии.

Следует учитывать, что члены избирательных комиссий с правом совещательного голоса и представители СМИ выполняют в избирательных комиссиях роль очень близкую к роли наблюдателя. Конечно, полномочия члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса и представителя СМИ существенно различаются. На практике часто оказывается, что наблюдатели, члены избирательной комиссии с правом совещательного голоса и представители СМИ воспринимаются организаторами выборов как представители общественности, как «общественные контролеры». Роль «общественных контролеров» также могут играть сами кан-

дидаты на должность Президента Российской Федерации, доверенные лица кандидатов на должность Президента Российской Федерации и их уполномоченные представители, иностранные (международные) наблюдатели.

В лице членов комиссии с правом совещательного голоса, представителей СМИ, других лиц, имеющих право присутствовать в помещении для голосования, наблюдатель может найти единомышленников и помощников в случае, если ему придется столкнуться с нарушениями на избирательном участке.

Статус наблюдателя, назначение наблюдателя

«Наблюдатель» — это «гражданин Российской Федерации, уполномоченный осуществлять наблюдение за проведением голосования, подсчетом голосов и иной деятельностью комиссии в период проведения голосования, установления его итогов, определения результатов выборов, референдума, включая деятельность комиссии по проверке правильности установления итогов голосования и определения результатов выборов, референдума» (*пункт 42 статьи 2 ФЗ*).

В этой Памятке речь идет только о наблюдателях в участковых избирательных комиссиях (УИК). На выборах Президента Российской Федерации наблюдатель может быть направлен в УИК кандидатом на должность Президента Российской Федерации, его доверенным лицом либо политической партией, которая выдвинула кандидата на должность Президента Российской Федерации. Направление наблюдателя подтверждается документом, который должен содержать все данные, указанные в *пункте 9 статьи 23 ФЗП, а также отсутствие ограничений, предусмотренных пунктом 8* данной статьи (см.: приложение 4). Оформление направления — это дело уполномоченных представителей кандидата на должность Президента Российской Федерации:

- В направлении обязательно следует указать номер УИК, в который направляется наблюдатель.
- Если наблюдатель направляется кандидатом на должность Президента Российской Федерации, то направление

должно быть подписано либо самим кандидатом на должность Президента Российской Федерации, либо его доверенным лицом. При этом печать на таком направлении не требуется. Если наблюдатель направляется политической партией, то направление должно быть подписано уполномоченным лицом политической партии и заверено печатью политической партии.

- Если направление содержит все данные, предусмотренные пунктом 9 статьи 23 ФЗП, то этого достаточно, чтобы допустить вас к осуществлению полномочий наблюдателя.

- Имеет смысл использовать форму направления, рекомендованную ЦИК России. Такую форму можно найти, например, в утвержденном ЦИК России «Рабочем блокноте члена участковой избирательной комиссии», который должен быть во всех УИК.

- Не забывайте указать реальный, действующий номер телефона (лучше всего — номер мобильного телефона): в случае составления повторного протокола либо при повторном подсчете голосов УИК наблюдатель должен быть доступен по этому номеру.

- Направление действительно только вместе с документом, удостоверяющим личность, то есть, направляясь на избирательный участок, вы обязательно должны иметь при себе паспорт¹.

- Направление рекомендуется оформлять в двух экземплярах. Один экземпляр передается в УИК, на втором экземпляре председатель или секретарь УИК может по вашей просьбе сделать надпись «Получено», указать свою фамилию и должность, поставить подпись и время получения. Этот экземпляр следует хранить у себя: в дальнейшем он может потребоваться в качестве подтверждения вашего статуса.

Время работы наблюдателя

Наблюдатель может присутствовать в УИК в день голосования с момента начала её работы и до получения сообщения о принятии территориальной избирательной комиссией про-

¹ О документах, заменяющих паспорт, см.: раздел «Выдача избирательных бюллетеней в помещении для голосования».

токола об итогах голосования (*пункт 5 статьи 23 ФЗП*). Он также может присутствовать в УИК при повторном подсчете голосов. Эти правила распространяются при проведении повторного голосования на выборах Президента Российской Федерации, если таковое состоится.

Наблюдатель должен явиться в УИК в день голосования к началу работы УИК и находиться там до тех пор, пока он не удостоверится, что данная УИК сдала протокол об итогах голосования в ТИК.

Полномочия наблюдателя

Полномочия наблюдателей определены *пунктом 12 статьи 23 ФЗП*.

Наблюдатель в УИК **вправе:**

1) знакомиться со списками избирателей, реестром выдачи открепительных удостоверений, находящимися в УИК открепительными удостоверениями, реестром заявлений (обращений) о голосовании вне помещения для голосования;

2) находиться в помещении для голосования участковой избирательной комиссии соответствующего избирательного участка в любое время в период, указанный в пункте 5 статьи 23 ФЗП;

3) наблюдать за выдачей избирательных бюллетеней избирателям;

4) присутствовать при голосовании избирателей вне помещения для голосования;

5) наблюдать за подсчетом числа избирателей, внесенных в списки избирателей, избирательных бюллетеней, выданных избирателям, погашенных избирательных бюллетеней; наблюдать за подсчетом голосов избирателей на расстоянии и в условиях, обеспечивающих ему обозримость содержащихся в избирательных бюллетенях отметок избирателей; визуально ознакомиться с любым заполненным или незаполненным избирательным бюллетенем при подсчете голосов избирателей; наблюдать за составлением УИК протокола об итогах голосования и иных документов в период, указанный в пункте 5 статьи 23 ФЗП;

6) обращаться с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования к председателю УИК, а в случае его отсутствия к лицу, его замещающему;

7) знакомиться с протоколом УИК об итогах голосования, с документами, прилагаемыми к протоколу об итогах голосования, получать от участковой избирательной комиссии заверенную копию указанного протокола;

8) обжаловать решения и действия (бездействие) участковой избирательной комиссии, в которую он направлен, в непосредственно вышестоящую территориальную избирательную комиссию или в суд;

9) присутствовать при повторном подсчете голосов избирателей в соответствующих избирательных комиссиях.

С другой стороны, на действия наблюдателя наложены некоторые ограничения (*пункт 13 статьи 23 ФЗП*):

Наблюдатель **не вправе**:

1) выдавать избирателю избирательный бюллетень;

2) расписываться за избирателя, в том числе по его просьбе, в получении избирательного бюллетеня;

3) заполнять за избирателя, в том числе по его просьбе, избирательный бюллетень;

4) предпринимать действия, нарушающие тайну голосования;

5) принимать непосредственное участие в проводимом членами участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса подсчете избирательных бюллетеней;

6) совершать действия, препятствующие работе участковой избирательной комиссии;

7) проводить агитацию среди избирателей;

8) участвовать в принятии решений соответствующей избирательной комиссией.

Как видно из приведенного перечня, у наблюдателя имеются довольно широкие и существенные полномочия. Однако среди ограничений есть положение, которое иногда трактуется слишком широко, а именно — положение о том, что наблюдатель не имеет права *«совершать действия, препятствующие работе комиссии»*. Например, может возник-

нуть вопрос, не препятствует ли работе УИК расположение наблюдателя в непосредственной близости от места подсчета избирательных бюллетеней, желание наблюдателя ознакомиться со списком избирателей перед началом голосования или с рассортированными избирательными бюллетенями. На эти вопросы есть однозначные ответы в перечне полномочий наблюдателя, поэтому при возникновении препятствий следует сослаться на пункт 12 статьи 23 ФЗП.

Но бывают и более сложные случаи. Например, для того чтобы убедиться в законности выдачи избирателю избирательного бюллетеня, наблюдатель должен видеть, что фамилия избирателя в паспорте совпадает с фамилией избирателя в списке избирателей. С этой целью он должен довольно близко подойти к члену участковой избирательной комиссии. То же относится к процессу подсчета данных по списку избирателей после окончания времени голосования. В этих случаях могут возникать «трения» между руководством УИК и наблюдателем. Вы должны убедить руководство УИК в том, что такими действиями вы не препятствуете работе избирательной комиссии, то есть ваши действия не мешают члену избирательной комиссии выполнять свои функции, а с другой стороны, — вы имеете право наблюдать за выдачей избирательных бюллетеней и подсчетом числа избирателей, внесенных в список избирателей (*пункт 12 статьи 23 ФЗП*).

Взаимоотношения наблюдателя и избирательной комиссии

Руководители избирательных комиссий, организаторы выборов иногда рассматривают наблюдателя как «контролера» и испытывают по отношению к нему настороженность. С другой стороны, некоторые наблюдатели заранее настроены против членов избирательных комиссий и считают всех организаторов выборов фальсификаторами. В некоторых случаях наблюдатель неграмотно пользуется своими правами.

Данная Памятка направлена на то, чтобы наблюдатель мог корректно и профессионально воспользоваться своими

полномочиями. Даже в случае конфликта **наблюдатель должен действовать строго в законных рамках.**

Наблюдатель должен выстраивать свои отношения с избирательной комиссией на основе следующих принципов:

Корректность. Используйте вежливые и спокойные выражения. Обращайтесь исключительно к руководителям избирательной комиссии (председателю, его заместителю, секретарю), желательно по имени и отчеству (запишите их для себя).

Компетентность и законность. Направляясь на избирательный участок, следует подготовиться теоретически, тщательно изучить эту Памятку, другие рекомендации, ознакомиться с федеральными законами. В участковой избирательной комиссии вы должны требовать только то, что положено по законодательству.

Терпеливость и настойчивость. Для общения с руководителями избирательной комиссии изыскивайте удобное время. В некоторые моменты председатель, заместитель председателя и секретарь УИК действительно бывают заняты. Если дело терпит, то проявите настойчивость позже. Будьте настойчивы в своих законных требованиях.

Решительность. Вы должны быть психологически готовым к тому, чтобы зафиксировать нарушение. Для этого требуется определенная решительность. На некоторые нарушения следует реагировать немедленно, иначе может быть поздно.

Общительность. Попробуйте найти точки соприкосновения с другими наблюдателями. По возможности договоритесь с ними о взаимодействии.

Если вас пытаются удалить из помещения УИК

Основания и процедура удаления из помещения для голосования описаны в **пункте 15 статьи 69 ФЗП:** *«Член участковой избирательной комиссии немедленно отстраняется от участия в ее работе, а наблюдатель и иные лица удаляются из помещения для голосования, если они нарушают законодательство о выборах Президента Российской Федерации. В указанных случаях соответствующее мотивированное решение принимается участковой или вышестоящей избирательной комиссией.*

Правоохранительные органы обеспечивают исполнение указанного решения и принимают меры по привлечению отстраненного члена участковой избирательной комиссии, удаленного наблюдателя и иных лиц к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации».

Обращаем ваше внимание на следующие моменты:

- Удаление может быть произведено только в случае нарушения *законодательства о выборах*. Это означает, что основанием удаления должна быть конкретная статья Федерального закона;

- Удаление может быть произведено только на основании *«мотивированного решения комиссии»*. Это означает, что участковая избирательная комиссия должна провести заседание, на котором голосованием принимается решение, которое должно быть оформлено в письменном виде. Заверенная копия этого решения должна быть немедленно выдана наблюдателю; он может оспорить данное решение в вышестоящей избирательной комиссии или в суде. Поэтому не покидайте помещение для голосования до получения копии такого решения;

- Упомянутые в законе *«правоохранительные органы»* — это органы внутренних дел и полицейские как их уполномоченные представители. Они обязаны выполнить решение избирательной комиссии. Учтите, что физическое сопротивление полицейскому само по себе является нарушением, поскольку в соответствии с частью 1 статьи 18 Федерального закона «О полиции» сотрудник полиции имеет право на применение физической силы, специальных средств лично или в составе подразделения (группы) в случаях и порядке, предусмотренных федеральными конституционными законами, указанным Федеральным законом и другими федеральными законами.

Нарушения и их фиксация

Конечно, нарушение нарушению — рознь. Нарушения могут быть неумышленными — по забывчивости или даже по незнанию. Председатель участковой избирательной комиссии, например, может просто забыть предъявить всем присутствующим стационарные и переносные ящики для голосования

(чтобы убедиться, что они пусты) перед их опечатыванием. Лучше напомнить избирательной комиссии о необходимости это сделать, а не составлять жалобу по этому поводу. Если ящики для голосования еще не опечатаны, то вы должны потребовать показать внутренность ящиков для голосования. Если вы встретитесь с твердым отказом удовлетворить ваше законное требование, то надо составить заявление (жалобу¹) о нарушении и передать его председателю или секретарю участковой избирательной комиссии.

Есть и такие требования Федерального закона, которые могут неоднозначно трактоваться. Например, Федеральный закон требует, чтобы избиратель сам заполнял сведения о себе в списке избирателей. Однако Федеральный закон также предусматривает, что это может сделать член участковой избирательной комиссии «с согласия избирателя либо по его просьбе». Обычно комиссия считает, что «согласие избирателя» — это «молчаливое согласие», отсутствие возражений. По-видимому, не стоит спорить на эту тему, так как подобное нарушение (если считать это нарушением) не влечет за собой искажения результатов голосования.

Иногда члены УИК считают некоторые требования Федерального закона несущественными. Например, по этой причине вас могут не предупредить о выезде на голосование вне помещения (**пункт 6 статьи 71 ФЗП**). Не вступайте по этим вопросам в споры. Лучше заявите, что «закон есть закон» и напишите заявление.

Незначительные нарушения, по которым можно не составлять заявления, отличаются от серьезных нарушений двумя признаками:

- во-первых, они не влияют на итоги голосования;
- во-вторых, они устраняются по первому вашему требованию.

Например, не обнаружив в помещении для голосования увеличенной формы протокола УИК об итогах голосования, следует потребовать разместить ее в удобном месте и только в случае отказа — написать заявление.

¹ Заявление и жалоба в данном случае — синонимы.

Серьезные нарушения Федерального закона должны обязательно фиксироваться документально. Заметив нарушение, сделайте об этом устное заявление председателю УИК или лицу, его замещающему, и составьте письменное заявление о нарушении в двух экземплярах (удобно использовать копирку). **Образец заявления о нарушении можно найти в приложении 1 к Памятке.** Не называйте свое заявление актом, поскольку в законе речь идет именно о заявлениях.

Перед составлением заявления (жалобы) о любом серьезном нарушении попросите председателя участковой избирательной комиссии пресечь нарушение Федерального закона. Если председатель УИК не реагирует, а нарушение, по вашему мнению, грубое и может исказить результаты голосования, заявите, что нарушение будет обжаловано в вышестоящую избирательную комиссию или в суд.

Пишите заявление своими словами. В заявлении не обязательно (хотя и желательно) ссылаться на конкретные статьи федеральных законов. Главное требование, предъявляемое к заявлению: **оно должно быть максимально подробным и содержать факты.** Указывайте в заявлении даты, время, фамилии, должности, другие фактические подробности.

Написав заявление, поставьте под ним свою подпись и дату. Рекомендуется ознакомить с текстом заявления других наблюдателей или свидетелей; предложите им поставить в заявлении отметку «С заявлением согласен», указать свой адрес, телефон или статус в комиссии и поставить подпись. Если у них возникнут дополнения, которые отображают какие-либо факты, то внесите эти дополнения в заявление. С другой стороны, не затягивайте процесс подачи заявления.

Один экземпляр передайте председателю или секретарю УИК, на другом получите его расписку о получении и оставьте этот экземпляр у себя для дальнейшей передачи уполномоченным представителям своего кандидата. Учтите, что по Федеральному закону ваше заявление должно быть обязательно рассмотрено участковой избирательной комиссией (*пункт 4 статьи 12 ФЗП*), приложено к первому экземпляру про-

токола УИК об итогах голосования и передано вместе с ним в вышестоящую избирательную комиссию (*пункты 23, 27 статьи 73, пункт 4 статьи 12 ФЗП*).

Если председатель участковой избирательной комиссии отказывается принять ваше заявление, то следует написать на заявлении слова «Председатель УИК принять заявление отказался», затем обратиться к представителю политической партии, чтобы вам помогли разобраться с незаконным отказом принять жалобу.

Что следует иметь при себе

Направляясь в день голосования на избирательный участок, надо быть готовым к серьезной работе, возможно, в течение длительного времени.

Возьмите с собой:

- пакет документов:
 - направление (без правильно оформленного направления вас не допустят к наблюдению);
 - настоящую Памятку;
 - бланки заявлений (жалоб), иных вспомогательных материалов;
 - нагрудный знак;
- паспорт (или заменяющий его документ);
- бумагу (десяток листов А4, удобно — в крупную клетку) — для написания заявлений, копирку (эти принадлежности иногда находятся в пакете документов, выдаваемых уполномоченными представителями вашего кандидата);
- ручки и карандаши;
- блокнот или записную книжку;
- небольшой запас еды и питья;
- контактные телефоны избирательного штаба и территориальной избирательной комиссии.

Если вы хотите принять участие в голосовании и идете наблюдать не на тот избирательный участок, где вы живете, заранее позаботьтесь о том, чтобы взять в участковой избирательной комиссии своего избирательного участка **открепительное удостоверение**.

Ответственность за нарушение прав наблюдателя, за нарушения в ходе голосования и при подсчете голосов избирателей

За нарушение прав наблюдателя предусмотрено административное наказание (штраф) в соответствии со статьей 5.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП). Кроме того, статья 5.25 КоАП предусматривает наказание за *«непредоставление либо несвоевременное предоставление председателем участковой избирательной комиссии для ознакомления избирателям, зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям, наблюдателям, иностранным (международным) наблюдателям, представителям средств массовой информации сведений об итогах голосования»*.

КоАП предусмотрены административные наказания и за другие нарушения при голосовании и подсчете голосов.

Некоторые серьезные нарушения, такие как воспрепятствование свободному осуществлению гражданином своих избирательных прав, нарушение тайны голосования, а также воспрепятствование работе избирательной комиссии либо деятельности члена избирательной комиссии, связанной с исполнением им своих обязанностей, фальсификация избирательных документов, фальсификация итогов голосования, являются преступлениями, то есть влекут за собой наказание в соответствии со статьями 141, 142, 142¹ Уголовного кодекса Российской Федерации.

Для привлечения к административной или уголовной ответственности следует обращаться с заявлением в прокуратуру. Следует учесть, что чем лучше документировано нарушение (поданы заявления в избирательные комиссии, имеются координаты свидетелей), тем больше шансов на возбуждение административного или уголовного дела, на восстановление нарушенных прав.

Часть 2

ЭТАПЫ НАБЛЮДЕНИЯ

Начало наблюдения

1. Избирательный участок откроется для голосования в 8.00. Заранее узнайте, как добраться до своего избирательного участка, чтобы появиться там за 30 минут до открытия (то есть не позднее чем в 7.30). По отдельному решению соответствующей вышестоящей избирательной комиссии и в соответствии с законом он может открыться в 6.00 утра.

2. Предъявите руководителям комиссии свое направление и паспорт. Выясните, как зовут руководителей, запишите для себя их имена и отчества.

3. Осмотрите помещение для голосования. В помещении для голосования должны быть (*статья 66 ФЗП*) кабины для тайного голосования или ширмы, обеспечивающие тайну голосования. **На удобном для избирателей месте** должна располагаться информация о кандидатах на должность Президента Российской Федерации: их портреты, биографические сведения, сведения о доходах и имуществе, а также образец заполнения избирательного бюллетеня. В помещении для голосования должна располагаться незаполненная увеличенная форма протокола УИК об итогах голосования; переносные и стационарные ящики для голосования.

В радиусе 50 метров от здания, где расположено помещение для голосования, не должно быть агитационных материалов (*пункт 4 статьи 50 ФЗП*).

4. Узнайте у председателя или секретаря УИК и запишите для себя (чтобы потом сравнить с протоколом) следующие данные:

- ❶ количество избирателей, внесенных в список избирателей на время начала голосования (это количество плюс число избирателей, дополнительно вклю-

ченных в список избирателей в ходе голосования, должно равняться числу избирателей, включенных в список избирателей на момент окончания голосования, которое должно содержаться в протоколе УИК об итогах голосования);

- ❷ количество избирателей, получивших открепительные удостоверения (по реестру выдачи открепительных удостоверений). В том случае, когда на избирательном участке было досрочное голосование (на отдаленных территориях), узнайте также количество досрочно проголосовавших избирателей;
- ❸ количество избирательных бюллетеней, полученных УИК от ТИК (по акту передачи избирательных бюллетеней);
- ❹ количество открепительных удостоверений, полученных УИК от ТИК (по акту передачи удостоверений).

5. Попросите ознакомить вас **со списком избирателей**. Вы имеете право это сделать на основании *подпункта 1 пункта 12 статьи 23 ФЗП* или *подпункта «а» пункта 9 статьи 30 ФЗГ*. Это надо сделать именно перед началом голосования, чтобы убедиться в том, что в списке избирателей нет лишних пометок и подписей избирателей. Для этого надо подойти к председателю или секретарю участковой избирательной комиссии и попросить, чтобы вам предъявили хотя бы несколько книг списка избирателей.

В списках избирателей **не должно быть** подписей избирателей (за исключением подписей тех избирателей, которые получили открепительное удостоверение в участковой избирательной комиссии). Пометки в списке избирателей могут быть только о том, что избиратель выбыл (с указанием документа, который подтверждает выбытие), либо о том, что избиратель получил открепительное удостоверение. При наличии пометок, например, внесенных паспортных данных, «галочек» и прочего, отметьте это у себя в блокноте, а также спросите у председателя, что эти пометки означают.

Списки избирателей должны быть **сброшюрованы по книгам (пункт 12 статьи 26 ФЗП)** и заверены в конце каждой книги подписью председателя УИК и печатью УИК. Если этого нет, обратитесь к председателю участковой избирательной комиссии и напишите заявление.

6. Узнайте, сколько избирателей подали заявки на голосование вне помещения и все ли они внесены в **реестр заявок на голосование вне помещения**. Следует учитывать, что указанные заявки могут быть поданы в участковую избирательную комиссию не позднее 14.00 дня голосования.

7. До 8 часов утра на избирательном участке идет подготовка к голосованию: размещение членов участковой избирательной комиссии, выдача членам УИК книг списка избирателей и избирательных бюллетеней для голосования под роспись (**пункт 5 статьи 69 ФЗП**). При проведении повторного голосования перед открытием избирательного участка производится погашение неиспользованных открепительных удостоверений вместе с отрывными талонами.

В 8.00 председатель участковой избирательной комиссии или лицо, его замещающее, **объявляет** об открытии помещения для голосования. Это означает, что избиратели могут войти в помещение для голосования. **После этого** (а не перед открытием помещения для голосования!) председатель УИК обязан **предъявить пустые ящики** для голосования (как стационарные, так и переносные), а затем опечатать их (**пункт 4 статьи 69 ФЗП**). Следует обратить внимание на то, что все эти действия должны производиться в одном помещении. Желательно, чтобы опечатанные переносные ящики оставались в этом же помещении в поле зрения наблюдателей все время, за исключением периода, когда проводится голосование вне помещения.

Если на избирательном участке проводилось досрочное голосование, то председатель УИК обязан огласить количество досрочно проголосовавших избирателей и предъявить опечатанный переносной ящик для голосования с избирательными бюллетенями досрочно проголосовавших избирателей.

Наблюдение за ходом голосования

Весь день вам предстоит следить за голосованием. Во время голосования вы можете очень ненадолго отлучаться из помещения для голосования, но следует позаботиться о том, чтобы хотя бы один наблюдатель всегда оставался в помещении для голосования.

Учтите, что интенсивность потока избирателей различна в разное время дня голосования. Она достигает пика днем — с 11.00 до 14.00. Порядок выдачи избирательных бюллетеней, занесения сведений в списки избирателей, заполнения избирательных бюллетеней, погашения испорченных избирательных бюллетеней, голосования по открепительным удостоверениям и тому подобное определен в *статье 69 ФЗП*.

В ходе голосования **в первую очередь** надо следить за тем, чтобы не производились **никакие незаконные действия со списком избирателей**: книги списка избирателей не должны выносить из помещения для голосования, в них не должны вноситься данные об избирателе в отсутствие самого избирателя.

Также надо наблюдать за стационарным ящиком для голосования и за выдачей избирательных бюллетеней.

Выдача избирательных бюллетеней в помещении для голосования

Избирательные бюллетени не должны выдаваться избирателям, не предъявившим паспорт. Существуют документы, которые заменяют паспорт. Все они перечислены в *пункте 16 статьи 2 ФЗГ*. Для лиц, проходящих военную службу (но не для офицеров запаса), это может быть военный билет, причем только в том случае, если избиратель внесен в список избирателей. Вместо паспорта может быть предъявлена специальная справка из ФМС по установленной форме, временное удостоверение личности. Выдавать избирательные бюллетени по читательским билетам, водительским удостоверениям, по знакомству и так далее не разрешается.

Запрещено выдавать одному избирателю более одного избирательного бюллетеня¹. Если избиратель просит выдать ему избирательный бюллетень за больного родственника или знакомого, за кого-то, кто не может прийти в помещение для голосования, то член УИК обязан посоветовать ему обратиться к секретарю УИК для подачи заявки на голосование вне помещения.

Если избирателя нет в списке избирателей, но он предъявил паспорт, который свидетельствует, что избиратель проживает на данном избирательном участке, то этот избиратель дополнительно вносится в список избирателей, который находится у секретаря УИК. Если избиратель предъявил открепительное удостоверение, в том числе полученное на этом же избирательном участке, то он также дополнительно вносится в список избирателей.

Голосование по открепительным удостоверениям

Голосование по открепительным удостоверениям регулируется **статьей 68 ФЗП**. На выборах Президента Российской Федерации открепительное удостоверение состоит из двух частей — основной части и отрывного талона.

При выдаче открепительного удостоверения, в него вносятся данные избирателя: фамилия, имя, отчество избирателя, его паспортные данные. В открепительном удостоверении также указываются реквизиты избирательного участка, где проживает избиратель: его номер, наименование города, района, субъекта Российской Федерации. Кроме этого, проставляется должность, фамилия, имя и отчество, подпись члена избирательной комиссии, выдававшего открепительное удостоверение, и ставится печать избирательной комиссии, в которой выдавалось удостоверение. Все эти реквизиты вносятся как в основную часть открепительного удостоверения, так и

¹ При совмещении 4 марта 2012 года выборов — более одного комплекта избирательных бюллетеней. Также следует учесть, что избирателю может быть выдан избирательный бюллетень взамен испорченного, о чем делается специальная отметка в списке избирателей.

в его отрывной талон. Таким образом, открепительное удостоверение и отрывной талон являются именными, что имеет большое значение.

Избиратель, голосующий по открепительному удостоверению, предъявляет паспорт и открепительное удостоверение. Данные такого избирателя после сверки данных его паспорта с данными открепительного удостоверения вносят в список избирателей (с пометкой «Проголосовал по открепительному удостоверению»), при этом у него обязательно **изымается отрывной талон открепительного удостоверения**¹. После внесения паспортных данных избирателя в список избирателей и изъятия у него отрывного талона избирателю выдается избирательный бюллетень.

Следует отметить, что на открепительном удостоверении указан вид выборов, для которых оно действительно. Поэтому по открепительному удостоверению для голосования на выборах Президента Российской Федерации нельзя получить избирательный бюллетень для голосования на других выборах, например, для голосования на выборах депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. При совмещении выборов некоторые участковые избирательные комиссии забывают об этом и выдают по предъявлении одного открепительного удостоверения полный комплект избирательных бюллетеней.

Количество изъятых отрывных талонов открепительных удостоверений должно быть равно количеству отметок «Проголосовал по открепительному удостоверению» в списке избирателей.

¹ Если проводится повторное голосование, то у избирателя изымается и основная часть открепительного удостоверения. Если повторное голосование не проводится, то основная часть открепительного удостоверения остается избирателю на память. Следует также заметить, что при проведении повторного голосования избиратель может предъявить как открепительное удостоверение целиком (если он не участвовал в голосовании 4 марта 2012 года), так и только его основную часть. При этом предъявленное открепительное удостоверение у избирателя изымается.

Голосование вне помещения для голосования

Федеральный закон подробно регламентирует (*статья 71 ФЗП*) процедуру голосования вне помещения для голосования (голосования на дому, выездного голосования). Обычно вне помещения для голосования участковой избирательной комиссии голосует небольшой процент избирателей.

Главное правило, которое должно соблюдаться при голосовании вне помещения для голосования участковой избирательной комиссии: **члены УИК, проводящие голосование вне помещения для голосования, имеют право выдавать избирательные бюллетени только тем избирателям, которые заранее внесены в специальный реестр заявок на голосование вне помещения для голосования (пункт 11 статьи 71 ФЗП).**

Заявки подаются в УИК по телефону или устно, самим избирателем или его знакомыми по его просьбе. Каждая заявка фиксируется в реестре заявок по определенной форме (*пункты 2 и 3 статьи 71 ФЗП*). В реестре должны быть указаны фамилия, имя, отчество избирателя, его адрес, время поступления заявки. Если заявка передана не самим избирателем, то в реестре **также указываются фамилия, имя, отчество и место жительства лица, передавшего заявку** (это требование обычно нарушается, когда подаются массовые заявки).

Для проведения голосования вне помещения для голосования выезжают (выходят) не менее двух членов УИК с правом решающего голоса¹. Они должны взять с собой выписку из реестра заявок, в которой указаны избиратели, подавшие заявки на голосование вне помещения для голосования. Члены УИК, проводящие голосование вне помещения, получают под расписку избирательные бюллетени в количестве заявок, указанных в выписке из реестра.

В проведении голосования вне помещения для голосования могут участвовать наблюдатели и члены УИК с правом совещательного голоса. УИК *«должна обеспечить не менее чем*

¹ При участии в выездном голосовании двух наблюдателей допускается, чтобы его проводил один член УИК с правом решающего голоса.

двум лицам из числа членов избирательной комиссии с правом совещательного голоса, наблюдателей, назначенных разными зарегистрированными кандидатами, равные с проводящими голосование вне помещения для голосования членами участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса возможности прибытия к месту проведения голосования» (пункт 13 статьи 71 ФЗП).

Перед выездом членов УИК для проведения голосования вне помещения для голосования обязательно попросите председателя УИК, чтобы вам предъявили выписку из реестра заявок, о которой сказано выше. Запомните (запишите) количество избирателей, внесенных в эту выписку, и фамилию последнего внесенного в нее избирателя. Также узнайте, сколько избирательных бюллетеней получили члены УИК для проведения выездного голосования. После возвращения членов УИК, проводивших выездное голосование, попросите предъявить выписку из реестра и убедитесь, что там осталось столько же фамилий, сколько было перед выездом. Если вы обнаружите, что голосовали люди, которых не было в исходном варианте выписки из реестра, напишите жалобу.

После проведения каждого выездного голосования (а их может быть несколько) участковая избирательная комиссия составляет «Акт о проведении голосования вне помещения для голосования» (пункт 15 статьи 71 ФЗП). Это тоже важный документ, с которым вы должны ознакомиться. В этом акте указываются число избирательных бюллетеней, выданных членам участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса, проводившим голосование вне помещения для голосования, число письменных заявлений избирателей о предоставлении им возможности проголосовать вне помещения для голосования, число выданных избирателям и возвращенных (неиспользованных, испорченных избирателями) избирательных бюллетеней, а также сведения о членах участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса, проводивших голосование вне помещения для голосования, о членах участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса и о наблюдателях, присутствовавших при про-

ведении голосования вне помещения для голосования с использованием данного переносного ящика для голосования.

Количество проголосовавших вне помещения избирателей, указанное в акте, должно совпадать с количеством письменных заявлений о голосовании вне помещения (не путать с заявками, которые могут подаваться устно). В таком заявлении избиратель указывает свои паспортные данные и распи-сывается за получение избирательного бюллетеня (**пункт 10 статьи 71 ФЗП**). Подать такие заявления могут только те избиратели, которые были внесены в реестр заявок на голосование вне помещения для голосования. Поэтому, если в акте о голосовании вне помещения оказалось больше проголосовавших избирателей, чем их было в выписке из реестра, напишите об этом заявление.

Агитация и подкуп избирателей в ходе голосования

Любая агитация в день голосования запрещена (**пункт 3 статьи 50 ФЗП**). Если агитация проводится в помещении для голосования (например, какое-то лицо может неназойливо подсказывать, в какое место избирательного бюллетеня надо поставить «галочку»), то попросите председателя УИК пресечь агитацию, а если этого не будет сделано, составьте заявление о нарушении.

Если вы заметили агитацию перед помещением для голосования или если имеются какие-либо признаки подкупа избирателей (передача денег, бюллетеней и так далее), следует связаться с уполномоченными представителями своего кандидата и полицией, чтобы данное нарушение было правильно зафиксировано (надо будет составлять протокол, привлекать свидетелей).

Проведение лотерей, связанных с выборами, запрещено (**пункт 3 статьи 56 ФЗП**).

Завершение голосования и подведение его итогов

В установленное время председатель комиссии объявляет участок закрытым. После этого получить избирательные бюллетени и проголосовать могут только избиратели, находящиеся в помещении для голосования.

Порядок подсчета голосов подробно описан в **статье 73 ФЗ**. В первом пункте этой статьи записаны главные правила всех действий после закрытия избирательного участка (окончания времени голосования в помещении для голосования участковой избирательной комиссии): «*Подсчет голосов избирателей осуществляется открыто и гласно с оглашением и соответствующим внесением в увеличенную форму протокола об итогах голосования последовательно всех результатов выполняемых действий по подсчету избирательных бюллетеней и голосов избирателей членами участковой комиссии с правом решающего голоса*» (**пункт 1 статьи 73 ФЗ**). То есть все действия должны производиться на глазах у наблюдателей и после каждого этапа результаты подсчета должны вноситься в увеличенную форму протокола УИК об итогах голосования.

После окончания голосования начинается этап подсчета голосов. Этот этап происходит без перерывов до тех пор, пока ни будет подписан протокол УИК об итогах голосования и наблюдателям ни будут выданы заверенные копии протокола (**пункт 2 статьи 73 ФЗ**). Подсчет голосов является не только очень ответственной, но и наиболее сложной процедурой.

Заполнение протокола об итогах голосования

УИК должна будет составить два экземпляра протокола об итогах голосования¹. По Федеральному закону в процессе подсчета заполняются как увеличенная форма протокола, так и сам протокол. Для наблюдателей важно то, чтобы после **каждого** этапа полученные результаты **оглашались** и вносились именно **в увеличенную форму протокола**, которая должна находиться недалеко от места, где производят подсчет. Такое требование установлено для того, чтобы все исправления, которые УИК делает в процессе подсчета, делались на виду у наблюдателей. Председатели УИК иногда забывают оглашать результаты подсчета и заполнять увеличенную форму прото-

¹ Если выборы совмещены, то по два экземпляра для каждого вида выборов.

кола. Если председатель УИК не выполняет этих требований, напомните ему о них, а если он и после напоминания не выполняет требования, то напишите заявление о нарушении.

В этой Памятке, когда мы говорим о занесении данных в протокол УИК об итогах голосования, мы имеем в виду, в первую очередь, увеличенную форму протокола УИК об итогах голосования.

Очень важно, чтобы этапы подсчета следовали друг за другом **в том порядке, в котором они описаны в Федеральном законе**. Сначала должно производиться погашение избирательных бюллетеней, потом — работа со списком избирателей, а уж затем — извлечение избирательных бюллетеней из переносных и стационарных ящиков для голосования и подсчет голосов. Нарушение такой последовательности (например, одновременное погашение избирательных бюллетеней и работа со списком избирателей) может привести к нарушению избирательного законодательства.

Этап 1: ПОГАШЕНИЕ НЕИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ БЮЛЛЕТЕНЕЙ, ОТКРЕПИТЕЛЬНЫХ УДОСТОВЕРЕНИЙ

1. Члены УИК **подсчитывают и производят погашение неиспользованных избирательных бюллетеней**, отрезая левый нижний угол¹. Следите за этим подсчетом. Количество погашенных избирательных бюллетеней суммируется с количеством **испорченных** избирательных бюллетеней. Итоговое количество погашенных избирательных бюллетеней заносится в строку 6 протокола.

2. Подсчитывается число **неиспользованных открепительных удостоверений** и вносится в строку 14 протокола. Если проводится повторное голосование, то в строку 14 протокола вносится число погашенных неиспользованных открепительных удостоверений на основании акта о погашении неиспользованных открепительных удостоверений, составленного перед началом голосования.

¹ Если выборы совмещены, то отдельно по каждому виду избирательных бюллетеней.

3. На основании актов о получении УИК избирательных бюллетеней (вы можете попросить предъявить эти акты; кроме того, сравните эти цифры с теми, которые вы узнали утром) в строку 2 протокола заносится **количество избирательных бюллетеней, полученных участковой избирательной комиссией**.

Этап 2: РАБОТА СО СПИСКАМИ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

Этот этап описан в *пунктах 5–7 статьи 73 ФЗП*. На этом этапе проводится подсчет данных, содержащихся в списке избирателей. Эти данные затем вносятся в протокол и играют важную роль при проверке контрольных соотношений. Следите за тем, как происходит подсчет, за тем, чтобы в этот период не было «приписок» и исправлений в списках избирателей. Записывайте для себя промежуточные результаты.

Одно из контрольных соотношений заключается в том, что количество полученных участковой избирательной комиссией избирательных бюллетеней должно быть равно количеству выданных и погашенных избирательных бюллетеней, то есть число в строке 2 протокола должно быть равно сумме чисел в строках 3–6. Строки 2 и 6 протокола должны быть к этому моменту уже заполнены, а строки 3–5 определяются как раз на этом этапе.

Федеральный закон предполагает выполнение предварительных подсчетов по списку избирателей **после** этапа погашения неиспользованных избирательных бюллетеней, поэтому надо проследить, чтобы окончательные подсчеты по списку избирателей проводились именно в этот период, под вашим наблюдением. Подсчет по списку избирателей проводят члены УИК с правом решающего голоса сначала отдельно по каждой сброшюрованной книге списка избирателей. Члены УИК, проводящие подсчет по книгам списка избирателей, должны оглашать результаты своих подсчетов. В это время вы должны, не мешая членам УИК и не делая никаких замечаний, наблюдать за подсчетом. Лишь в том случае, если вы увидите несовпадение промежуточных результатов с окончательными, попросите председателя УИК провести подсчет

вместе с вами. Если у вас возникли сомнения в правильности подсчета по спискам избирателей, вы можете «ознакомиться со списками избирателей» (*пункт 7 статьи 73 ФЗП*).

1. На каждой странице списка избирателей записываются суммарные данные по этой странице. Эти суммарные данные вносятся в специальные строки (их семь), предусмотренные в нижней части каждой страницы списка избирателей¹.

2. Затем данные суммируются по страницам и по книгам. Эти данные оглашаются и заносятся в протокол. В частности, на этом этапе определяется **общее число избирателей** (строка 1 протокола), **число избирательных бюллетеней, выданных в день голосования в помещении для голосования** (строка 4 протокола), **число избирательных бюллетеней, выданных в день голосования вне помещения для голосования** (строка 5 протокола). Строка 3 протокола (количество избирателей, проголосовавших досрочно) в большинстве УИК будет равна нулю.

3. Затем списки избирателей помещаются *«в сейф либо иное специально приспособленное для хранения документов место»*. Это важное требование, поэтому убедитесь в том, что списки избирателей будут неприкосновенны, по крайней мере до момента проверки контрольных соотношений (*пункт 8 статьи 73 ФЗП*).

Этап 3: НЕПОСРЕДСТВЕННЫЙ ПОДСЧЕТ ГОЛОСОВ

Непосредственный подсчет голосов — это подсчет по избирательным бюллетеням, которые извлечены из избирательных ящиков. *«Лицам, присутствующим при непосредственном подсчете голосов, должен быть обеспечен полный обзор действий членов участковой комиссии»* (*пункт 11 статьи 73 ФЗП*). На этапе непосредственного подсчета надо следить в основном за тем, чтобы избирательные бюллетени не были подменены, чтобы члены УИК не проставляли на них дополнительных отметок, а также за тем, чтобы сам подсчет производился правильно.

¹ При совмещении выборов — отдельно по каждому виду выборов.

В Федеральном законе фигурирует понятие «**избирательный бюллетень неустановленной формы**». Это избирательные бюллетени, которые *«изготовлены неофициально либо не заверены избирательной комиссией»*. На выборах Президента Российской Федерации к избирательным бюллетеням неустановленной формы будут относиться также те, на которых нет марки или на которых она повреждена. Такие избирательные бюллетени при подсчете вообще не учитываются, а упаковываются они отдельно. Ниже, когда мы говорим «избирательные бюллетени», мы имеем в виду избирательные бюллетени установленной формы.

1. Сначала избирательные бюллетени извлекаются из переносных ящиков для голосования и кладутся на стол. Перед вскрытием каждого переносного ящика председатель УИК **должен объявить, сколько заявлений о голосовании вне помещения прилагается к данному переносному ящику**, а также должен дать возможность наблюдателям убедиться в том, что ящик и пломбы на нем **не повреждены**. Если количество избирательных бюллетеней, извлеченных из переносного ящика, превышает объявленное количество заявлений, то все избирательные бюллетени¹, изъятые из этого ящика, объявляются недействительными, о чем составляется акт.

Суммарное количество извлеченных из переносных ящиков избирательных бюллетеней (с учетом недействительных) заносится в строку 7 протокола.

Следует обратить внимание на то, что на этом этапе подсчитывается лишь количество извлеченных из переносных ящиков избирательных бюллетеней, а не голоса, поданные за кандидатов на должность Президента Российской Федерации.

2. Затем извлекаются избирательные бюллетени из стационарных ящиков. Они добавляются к нерассортированным избирательным бюллетеням, извлеченным из переносных ящиков. Перед вскрытием каждого ящика председатель УИК **должен** дать наблюдателям возможность убедиться в том, что ящик и пломбы на нем **не повреждены**.

¹ При совмещении выборов такая процедура производится по каждому виду избирательных бюллетеней отдельно.

Если голосование проводилось сразу по нескольким видам выборов (то есть при совмещении выборов), то сначала избирательные бюллетени разделяются по виду выборов (например, избирательные бюллетени по выборам Президента Российской Федерации и по муниципальным выборам).

3. Непосредственный подсчет голосов производится в два этапа: сначала избирательные бюллетени **сортируются** по кандидатам на должность Президента Российской Федерации (раскладываются по пачкам), а затем **подсчитывается количество избирательных бюллетеней в каждой пачке**.

3.1. **Сортировка** избирательных бюллетеней по кандидатам на должность Президента Российской Федерации и отделение недействительных бюллетеней происходит в определенном порядке: Федеральный закон требует (*пункт 15 статьи 73 ФЗ*), чтобы члены УИК предъявляли сортируемые избирательные бюллетени «для визуального контроля всем присутствующим» и «оглашали содержащиеся в избирательном бюллетене отметки». При этом «одновременное оглашение содержания двух и более избирательных бюллетеней не допускается». Удобно, если оглашением избирательных бюллетеней занимаются два члена УИК: пока один оглашает содержимое избирательного бюллетеня, другой рассматривает следующий избирательный бюллетень, готовясь к его оглашению. После оглашения избирательный бюллетень должен укладываться лицевой стороной вверх в соответствующую пачку: за кандидата «А», за кандидата «Б» и так далее. Наблюдайте за правильностью сортировки.

Отдельную пачку должны составлять «недействительные» избирательные бюллетени — те, «которые не содержат отметок в квадратах, расположенных справа от сведений о зарегистрированных кандидатах, или в которых знак проставлен (проставлены) более чем в одном квадрате»¹. В случае возникновения сомнений в определении волеизъявления избирателя избирательный бюллетень откладывается в отдельную пачку. По окончании сортировки участковая избирательная

¹ При повторном голосовании возможен случай, когда в избирательном бюллетене будут присутствовать только позиции «За» или «Против».

комиссия решает вопрос о действительности всех вызвавших сомнение избирательных бюллетеней путем голосования, при этом на обратной стороне избирательного бюллетеня указываются причины признания его действительным или недействительным. Эта запись подтверждается подписями не менее двух членов участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса и заверяется печатью данной комиссии. Избирательный бюллетень, признанный действительным или недействительным, присоединяется к соответствующей пачке избирательных бюллетеней (**пункт 16 статьи 73 ФЗП**).

3.2. После сортировки по пачкам **количество избирательных бюллетеней в каждой пачке** подсчитывается членами УИК с правом решающего голоса. При этом: *«избирательные бюллетени подсчитываются путем перекалывания их по одному таким образом, чтобы лица, присутствующие при подсчете, могли увидеть отметку избирателя в каждом бюллетене. Одновременный подсчет избирательных бюллетеней из разных пачек не допускается»* (**пункт 17 статьи 73 ФЗП**). Это очень важное требование. Оно установлено для того, чтобы вы могли удостовериться в правильности сортировки и подсчета. Если УИК не выполняет этого требования, то надо написать заявление о нарушении¹.

Количество голосов избирателей, поданных за каждого кандидата на должность Президента Российской Федерации, заносится в строку 19 и последующие строки протокола.

Количество избирательных бюллетеней, признанных недействительными, с учетом тех, которые были признаны недействительными при вскрытии переносных ящиков, заносится в строку 9 протокола.

¹ В период подсчета писать жалобу нельзя: вы должны следить за подсчетом избирательных бюллетеней в пачке основного претендента на должность Президента Российской Федерации. Кроме того, написание жалобы в этом случае осложняется поздним временем и усталостью. Поэтому избирательные штабы часто обеспечивают своих наблюдателей двумя специальными бланками на этот случай (см. приложение 2 к Памятке).

Если у вас возникли сомнения в результатах подсчета, особенно в случае нарушения порядка подсчета, вы вправе потребовать, чтобы указанные вами пачки избирательных бюллетеней еще раз пересчитали в вашем присутствии с предъявлением всех избирательных бюллетеней в этих пачках.

Этап 4: ЗАПОЛНЕНИЕ ОСТАЛЬНЫХ СТРОК ПРОТОКОЛА; ПРОВЕРКА КОНТРОЛЬНЫХ СООТНОШЕНИЙ

1. Количество действительных избирательных бюллетеней подсчитывается путем суммирования количества голосов, поданных за кандидатов на должность Президента Российской Федерации, и вносится в строку 10 протокола.

2. Количество избирательных бюллетеней, извлеченных из стационарных ящиков (строка 8), подсчитывается как разность между суммарным количеством действительных (строка 10) и недействительных (строка 9) избирательных бюллетеней и количеством избирательных бюллетеней, извлеченных из переносных ящиков для голосования (строка 7).

3. Затем Федеральный закон требует проверки контрольных соотношений. В приложении 4 к ФЗП указано четыре контрольных соотношения. В Инструкции по организации единого порядка установления итогов голосования, составления протоколов избирательных комиссий, определения результатов выборов, получения, передачи и обработки информации с использованием Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» при проведении выборов Президента Российской Федерации, утвержденной ЦИК России, рекомендовано проверить еще четыре контрольных соотношения.

Если контрольное соотношение (баланс избирательных бюллетеней — см. выше) не выполняется, то заполняются специальные «балансовые» строки протокола (строки 16 и 17).

Вы должны проследить, чтобы вышеупомянутые соотношения не «подгонялись» путем изменения данных, ранее внесенных в протокол, без дополнительных пересчетов отметок в списках избирателей или без повторного подсчета по избирательным бюллетеням.

**Этап 5: ОКОНЧАТЕЛЬНОЕ ОФОРМЛЕНИЕ ПРОТОКОЛА,
ВЫДАЧА ЗАВЕРЕННЫХ КОПИЙ.
УПАКОВКА ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ**

1. Если все контрольные соотношения выполнены либо если руководство УИК решилось на заполнение «балансовых» строк протокола (строки 16 и 17), начинается окончательное оформление протокола и упаковка документов.

Участковая избирательная комиссия обязана провести итоговое заседание, на котором *«рассматриваются жалобы и заявления о нарушениях при голосовании и подсчете голосов избирателей, после чего подписывается протокол участковой комиссии об итогах голосования» (пункт 23 статьи 73 ФЗП).*

Настаивайте на том, чтобы УИК рассмотрела и приложила к протоколу все ваши жалобы (заявления). Обратите внимание на то, чтобы УИК заполнила специальную строку протокола «Сведения о количестве поступивших в участковую избирательную комиссию в день голосования и до окончания подсчета голосов избирателей жалоб (заявлений), прилагаемых к протоколу».

Протоколы должны быть заполнены ручкой (не карандашом!) и полностью. **Следите за тем, чтобы члены УИК не подписывали пустой (незаполненный) протокол!**

2. Старайтесь не допустить, чтобы председатель УИК убыл из комиссии до окончательного заполнения и подписания протокола, не выдав вам заверенной копии. В соответствии с **пунктом 26 статьи 73 ФЗП** по требованию члена УИК, наблюдателя участковая избирательная комиссия немедленно после подписания протокола об итогах голосования (в том числе составленного повторно, с пометкой «Повторный») обязана выдать указанным лицам заверенную копию протокола об итогах голосования. Таким образом, в Федеральном законе (а также во всех инструкциях ЦИК России и в «Рабочем блокноте участковой избирательной комиссии») четко написано, что заверенная копия протокола выдается после подписания, а не после того, как протокол будет отправлен в вышестоящую избирательную комиссию. Также обратите внимание на то, что по Федеральному закону участковая из-

бирательная комиссия обязана выдать вам заверенную копию протокола.

Если вам все же отказали в выдаче копии до отправления в вышестоящую избирательную комиссию, перепишите все данные, полученные при подсчете (с увеличенной формы протокола или со второго экземпляра протокола); вы вправе написать об этом заявление в ТИК (приложение 3) и передать его уполномоченным представителям своего кандидата.

Очень важно проследить за тем, чтобы копия протокола была правильно заверена. Любая неточность в форме заверения копии протокола УИК об итогах голосования затрудняет использование копии протокола в качестве доказательства. Поэтому требуйте от председателя или секретаря УИК, чтобы они в точности исполнили процедуру заверения, которая описана в **пункте 15 статьи 23 ФЗП**: *«Копии протоколов и иных документов избирательной комиссии заверяются председателем избирательной комиссии, либо его заместителем, либо секретарем избирательной комиссии. При этом в заверяемом документе указанные лица делают запись: «Верно», расписываются, указывают свои фамилию и инициалы, дату и время заверения и ставят печать избирательной комиссии»*. Таким образом, один из руководителей УИК (достаточно одного!) должен проставить на копии протокола следующие реквизиты:

- надпись «Верно»;
- свою фамилию и инициалы;
- свою подпись;
- дату и время заверения (не дату и время подписания протокола!);
- печать УИК.

3. Первый экземпляр протокола, прилагаемые к нему жалобы и решения по ним, а также некоторые акты отправляются в вышестоящую избирательную комиссию (ТИК) отдельно от остальных документов комиссии. Остальные документы УИК (в том числе избирательные бюллетени, список избирателей, увеличенная форма протокола) упаковываются в коробки или мешки, которые в дальнейшем могут быть вскрыты

только по решению вышестоящей избирательной комиссии или суда (**пункт 22 статьи 73 ФЗП**). По завершении упаковки документов **поставьте свою подпись на упаковках**. Подпись надо ставить на «стыках» упаковочного материала.

Завершение работы наблюдателя

Наблюдатель может покинуть помещение УИК только после того, как он убедится в том, что УИК не будет составлять повторный протокол (протокол с пометкой «Повторный»). Если члены УИК после убийства ее председателя с протоколом в вышестоящую избирательную комиссию (ТИК) не покидают помещение для голосования, то надо оставаться вместе с ними. Если члены УИК расходятся по своим домам, то следует еще раз предупредить их, что в случае составления повторного протокола они должны вас пригласить для присутствия при его составлении.

После получения заверенной копии протокола следует сообщить об этом уполномоченным представителям своего кандидата. Копия передается указанным уполномоченным представителям в установленном ими порядке.

Следует отметить, что федеральные законы предусматривают возможность для наблюдателя и члена комиссии с правом совещательного голоса присутствовать при передаче протокола его УИК в ТИК (**пункт 27 статьи 73 ФЗП, пункт 30 статьи 68 ФЗП**). Это обеспечивает определенную уверенность в том, что протокол УИК не будет переделан в ТИК. Однако такую возможность рекомендуется использовать по согласованию с уполномоченными представителями своего кандидата. Главное, что должен обеспечить наблюдатель, — оперативную передачу копии протокола и копий поданных им заявлений о нарушениях уполномоченным представителям своего кандидата. Там эти документы должны быть проанализированы. В штабе копии протоколов будут сопоставлены с официальной сводной таблицей ТИК. В случае существенных нарушений или расхождений итоги голосования могут быть обжалованы в установленном законодательством порядке, в том числе оспорены в судебном порядке.

Приложение 1

Образец заявления о нарушении избирательного законодательства

В участковую избирательную комиссию
избирательного участка № _____

наименование субъекта Российской Федерации

ОТ _____

фамилия, имя, отчество наблюдателя

(заявление можно направлять от имени нескольких лиц)

ЗАЯВЛЕНИЕ

<Излагается суть нарушения>, например: *Председатель участковой избирательной комиссии Смирнов Леонид Ильич не оповестил заранее лиц, присутствующих в помещении для голосования участковой избирательной комиссии, о выезде членов участковой избирательной комиссии для проведения голосования вне помещения для голосования. Считаю это нарушением избирательного законодательства и избирательных прав граждан. <Можно указать конкретные пункты Федерального закона>*

<Излагаются обстоятельства нарушения>, например: *Упомянутый выше выезд членов участковой избирательной комиссии для проведения голосования вне помещения для голосования состоялся приблизительно в 16 часов 15 минут.*

<Излагаются последствия нарушения>, например: *Из-за отсутствия оповещения я не смог принять участие в проведении голосования вне помещения.*

В соответствии с пунктом 4 статьи 20, пунктом 30 статьи 68, пунктом 12 статьи 75 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» прошу участковую избирательную комиссию рассмотреть данное заявление немедленно в моем присутствии, принять мотивированное решение по существу вопроса, выдать мне заверенную копию этого решения, а также приложить решение к первому экземпляру протокола участковой избирательной комиссии об итогах голосования.

Дата, время, подпись

<По возможности указываются также ФИО, адреса, телефоны свидетелей>

Заполняется в 2-х экземплярах, один из которых передается в участковую избирательную комиссию, другой заверяется у секретаря или председателя участковой избирательной комиссии и остается у заявителя.

**Бланк заявления
о нарушении процедуры подсчета голосов**

В участковую избирательную комиссию № _____
от наблюдателя _____

ЗАЯВЛЕНИЕ

При подсчете голосов избирателей в рассортированных по пачкам избирательных бюллетенях участковая избирательная комиссия нарушила требования пункта 18 статьи 68 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и пункт 17 статьи 73 Федерального закона «О выборах Президента Российской Федерации»: избирательные бюллетени не подсчитывались «путем перекладывания их по одному таким образом, чтобы лица, присутствующие при подсчете, могли увидеть отметку избирателя в каждом бюллетене». При этом допускался одновременный подсчет избирательных бюллетеней из разных пачек.

Допущенные нарушения не позволили наблюдателям убедиться в правильности подсчета голосов и не позволяют с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей.

В соответствии с пунктом 4 статьи 20, пунктом 30 статьи 68, пунктом 12 статьи 75 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» прошу участковую избирательную комиссию рассмотреть данное заявление немедленно в моем присутствии, принять мотивированное решение по существу вопроса, выдать мне заверенную копию этого решения, а также приложить решение к первому экземпляру протокола участковой избирательной комиссии об итогах голосования.

Дата, время, подпись

<По возможности указываются также ФИО, адреса, телефоны свидетелей>

Заполняется в 2-х экземплярах, один из которых передается в участковую избирательную комиссию, другой заверяется у секретаря или председателя участковой избирательной комиссии и остается у заявителя.

Приложение 3

Бланк заявления об отказе в своевременной выдаче заверенной копии протокола участковой избирательной комиссии об итогах голосования

В территориальную избирательную комиссию

(название территориальной избирательной комиссии)

от наблюдателя в участковой избирательной
комиссии № _____

Ответ прошу направить по адресу:

ЗАЯВЛЕНИЕ

В нарушение пункта 29 статьи 68 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», пункта 26 статьи 73 Федерального закона «О выборах Президента Российской Федерации», инструкций ЦИК России председатель участковой избирательной комиссии отказался выдать заверенную копию протокола участковой избирательной комиссии об итогах голосования немедленно после подписания протокола, до отбытия с первым экземпляром протокола в территориальную комиссию.

Указанное нарушение является грубым нарушением закона, поскольку ставит под сомнение правильность составления протокола и итоги голосования на указанном избирательном участке, не позволяет с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей.

Прошу рассмотреть данное заявление до подведения итогов голосования на соответствующей территории и сообщить мне о результатах рассмотрения.

Дата, время, подпись

<По возможности указываются также ФИО, адреса, телефоны свидетелей>

Заполняется в 2-х экземплярах, один из которых передается в участковую избирательную комиссию, другой заверяется у секретаря или председателя участковой избирательной комиссии и остается у заявителя.

Приложение 4

Бланк направления наблюдателя на избирательный участок

В участковую избирательную комиссию
избирательного участка № _____

наименование субъекта Российской Федерации

ОТ

фамилия, имя, отчество зарегистрированного

кандидата либо его доверенного лица
или наименование политической партии

НАПРАВЛЕНИЕ

В соответствии с пунктом 9 статьи 23 Федерального закона
«О выборах Президента Российской Федерации» _____

фамилия, имя, отчество

проживающий (ая) по адресу _____

адрес места жительства наблюдателя

номер телефона наблюдателя (если имеется)

направляется наблюдателем в участковую избирательную комиссию
избирательного участка № _____ от _____

фамилия, имя, отчество

зарегистрированного кандидата или наименование политической партии

Ограничений, предусмотренных пунктом 8 вышеупомянутой ста-
тьи, в отношении указанного наблюдателя не имеется.

подпись

фамилия, инициалы

Место печати (для направления от политической партии)

Примечание: В случае направления наблюдателя кандидатом или его доверенным лицом про-
ставление печати не требуется.

Направление действительно при предъявлении паспорта или иного документа, удостоверяющего
личность наблюдателя.

Наблюдателем может быть гражданин Российской Федерации, обладающий активным из-
бирательным правом. Наблюдателями не могут быть выборные должностные лица, депу-
таты, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших
исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), главы
местных администраций, лица, находящиеся в их непосредственном подчинении, судьи,
прокуроры, члены избирательных комиссий с правом решающего голоса.

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие	3
Часть 1. ПОДГОТОВКА К НАБЛЮДЕНИЮ	5
Правовые основы выборов Президента Российской Федерации	5
Основная цель наблюдения	7
Кто может присутствовать в помещении для голосования?	8
Статус наблюдателя, назначение наблюдателя	10
Время работы наблюдателя	11
Полномочия наблюдателя	12
Взаимоотношения наблюдателя и избирательной комиссии	14
Если вас пытаются удалить из помещения УИК	15
Нарушения и их фиксация	16
Что следует иметь при себе	19
Ответственность за нарушение прав наблюдателя, за нарушения в ходе голосования и при подсчете голосов избирателей	20
Часть 2. ЭТАПЫ НАБЛЮДЕНИЯ	21
Начало наблюдения	21
Наблюдение за ходом голосования	24
Выдача избирательных бюллетеней в помещении для голосования	24
Голосование по открепительным удостоверениям	25
Голосование вне помещения для голосования	27
Агитация и подкуп избирателей в ходе голосования	29
Завершение голосования и подведение его итогов	29
Заполнение протокола об итогах голосования	30
Этап 1: Погашение неиспользованных избирательных бюллетеней, открепительных удостоверений	31
Этап 2: Работа со списками избирателей	32
Этап 3: Непосредственный подсчет голосов	33
	45

Этап 4: Заполнение остальных строк протокола; проверка контрольных соотношений	37
Этап 5: Окончательное оформление протокола, выдача заверенных копий. Упаковка избирательной документации	38
Завершение работы наблюдателя	40
Приложение 1. Образец заявления о нарушении избирательного законодательства	41
Приложение 2. Бланк заявления о нарушении процедуры подсчета голосов	42
Приложение 3. Бланк заявления об отказе в своевременной выдаче заверенной копии протокола участковой избирательной комиссии об итогах голосования	43
Приложение 4. Бланк направления наблюдателя на избирательный участок	44

ДЛЯ ЗАМЕТОК

Подписано в печать 23.12.2011.
Формат 84×108 1/32. Печать офсетная.
Усл. печ. л. 1,5. Привед. печ. л. 2,52.
Тираж 100 000 экз. Заказ № 2777

Отпечатано в ОАО «Типография «Новости»
105005, Москва, ул. Фр. Энгельса, 46